

慈溪市社会组织清理整顿和规范管理工作领导小组文件

慈社管〔2017〕1号

慈溪市社会组织清理整顿和规范管理工作领导小组关于开展第二批行业协会商会与行政机关脱钩试点工作的通知

市社会组织清理整顿和规范管理工作领导小组成员单位、各社会团体业务主管单位：

根据市委办公室、市政府办公室印发的《慈溪市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》（慈党办〔2017〕7号，以下简称《脱钩方案》）精神和要求，现就做好第二批行业协会商会脱钩试点有关事项通知如下。

一、指导思想

全面贯彻落实《脱钩方案》精神，按照加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制要求，充分发挥脱钩试点单位的先行先试作用，兼顾不同行业、部门和类型，积极探索，稳妥推进，完善措施，逐步推开，为全面开展行业协会商会与行政机关脱钩工作提供经验和模式。

二、试点主体和范围

脱钩试点的主体是各行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。其他依照和参照公务员法管理的单位与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会，参照本方案执行。

同时具有以下特征的行业协会商会纳入脱钩范围：会员主体为从事相同性质经济活动的单位、同业人员，或同地域的经济组织；名称以“行业协会”、“协会”、“商会”、“同业公会”、“联合会”、“促进会”等字样为后缀；在民政部门登记为社会团体法人。

个别承担特殊职能的行业协会商会，经市委、市政府批准，另行制定改革办法。

三、试点任务

按照《脱钩方案》及有关配套文件要求，推动参加试点行业协会商会与行政机关实现脱钩。脱钩试点重点围绕“五分离、五规范”展开。

（一）机构分离，规范综合监管关系

取消各行政机关（包括下属单位）与行业协会商会的主办、主管、联系和挂靠关系。行业协会商会依法直接登记和独立运行。脱钩后行业协会商会的成立、变更、注销、年检年报等登记管理事项不再出具原业务主管单位的初审意见。行政机关依据职能对行业协会商会提供行业指导服务并依法监管。

依法保障行业协会商会独立平等法人地位。按照有利于行业发展和自愿互惠原则，对行业协会商会之间、行业协会商会与其他社会组织之间的代管协管挂靠关系进行调整，并纳入章程予以规范。鼓励行业协会商会优化整合，提高服务效率和水

平。行政机关、事业单位与行业协会商会合署办公的，应将机构、人员和资产分开，行政机关或事业单位不再承担行业协会商会职能。

（二）职能分离，规范行政委托和职责分工关系

厘清行政机关与行业协会商会的职能。除法律法规另有规定外，剥离行业协会商会现有的行政职能，业务主管单位对剥离行业协会商会有关行政职能提出具体意见。转移适合由行业协会商会承担的职能，行政机关对适合由行业协会商会承担的职能制定清单目录，按程序移交行业协会商会承担，并制定监管措施、履行监管责任。

（三）资产财务分离，规范财产关系

行业协会商会应执行民间非营利组织会计制度，单独建账、独立核算。没有独立账号、与行政机关会计合账、财务由行政机关代管或集中管理的行业协会商会，要设立独立账号，单独核算，实行独立财务管理。取消行业协会商会的财政直接拨款，通过政府购买服务等方式支持其发展。

各业务主管单位根据《慈溪市财政局转发宁波市财政局关于行业协会商会与行政机关脱钩改革中加强国有资产管理的通知》（慈财〔2017〕196号）要求，对其主管的行业协会商会财务资产状况开展全面摸底和清查登记，厘清财产归属，确保国有资产不流失，同时确保行业协会商会的正常运行和发展。

各行政机关根据市机关事务管理局《关于印发〈慈溪市行业协会商会脱钩改革有关行政办公用房管理办法（试行）〉的通知》（慈机事〔2017〕5号）要求，对行业协会商会占用的行政办公

用房须按规定进行清理腾退或实行有偿使用，实现办公场所独立。

（四）人员管理分离，规范用人关系

行业协会商会在人员管理上与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩，依法依规建立规范用人制度，实行依章程自主选人用人。行业协会商会负责人任职管理按照市民政局《关于印发〈慈溪市行业协会商会负责人任职管理办法（试行）〉的通知》（慈民民〔2017〕72号）执行。

行政机关不得推荐、安排在职和退（离）休公务员到行业协会商会任职兼职。现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的党政领导干部及在职工作人员，不得在行业协会商会兼任职务。领导干部退（离）休后三年内一般不得到行业协会商会兼职，个别确属工作特殊需要兼职的，应当按照干部管理权限审批；退（离）休三年后到行业协会商会兼职，须按干部管理权限审批或备案后方可兼职。对已在行业协会商会中任职、兼职的公务员，按相关规定进行清理。

行业协会商会全面实行劳动合同制度，与工作人员签订劳动合同，依法保障工作人员合法权益。工作人员的工资，由行业协会商会按照国家有关法律、法规和政策确定。行业协会商会及其工作人员按规定参加基本养老、基本医疗等社会保险和缴存住房公积金。

（五）党建、外事等事项分离，规范管理关系

行业协会商会的党建、外事、人力资源服务等事项与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩。脱钩后行业协会商会的党建工作管理体制，按照市委组织部、市委两新工委、市直机关工

委、市民政局党组印发《关于慈溪市行业协会商会与行政机关脱钩后党建管理工作管理体制调整的办法（试行）》的通知（慈委组〔2017〕49号）执行，原主办、主管、联系和挂靠单位的党组织要主动与社会组织党建工作机构做好对接，确保党建工作脱钩不脱管；行业协会商会的外事工作按有关外事管理规定执行，不再经原主办、主管、联系和挂靠单位审批；行业协会商会人力资源服务事项按照人社部门有关规定执行。

四、试点名单确定

参加第二批脱钩试点的行业协会商会 27 家左右，由各行业协会商会业务主管单位（以下简称业务主管单位）按《慈溪市行业协会商会第二批脱钩试点单位数量分配表》（附件 1），选择条件比较成熟的进行推荐，经市社会组织清理整顿和规范管理工作领导小组（以下简称市领导小组）审定后发布。各业务主管单位应鼓励、支持有脱钩需求的行业协会商会参加试点。

五、时间安排

2017 年 10 月 20 日以前，各业务主管单位分别将推荐参加第二批脱钩试点的行业协会商会名单报市领导小组办公室（设在市民政局）。

2017 年 10 月 20 日以前，各业务主管单位对确定参加第二批脱钩试点的行业协会商会完成摸底调查，逐个制定脱钩试点实施方案，并填报《慈溪市行业协会商会脱钩试点单位基本情况表》（附件 2），须有市财政局、机关事务管理局等有关部门批准的事项，应先按管理权限和职能分别报有关部门批准。试点实施方案、《慈溪市行业协会商会脱钩试点单位基本情况表》及相关部门批准文件报经市领导小组办公室核准、市领导小组批

复后实施。

2017年11月底以前，完成第二批脱钩试点工作。各业务主管单位要将各自主管行业协会商会开展脱钩试点工作总结和《慈溪市行业协会商会脱钩试点单位完成情况表》（附件3）送交市领导小组办公室。

2017年12月底以前，市领导小组办公室对第二批脱钩试点工作进行总结。

六、组织实施

市领导小组对脱钩试点工作统一领导，市领导小组办公室负责行业协会商会脱钩试点推进工作，工作中涉及政策解释的，由牵头制定政策的单位负责。

各业务主管单位作为脱钩试点工作责任主体，要成立脱钩试点工作机构，具体负责本部门主管的行业协会商会脱钩试点工作。按照“谁主管、谁负责”的原则，明确分工，责任到人，确保行业协会商会脱钩试点工作稳妥完成。各业务主管单位负责逐个制定试点行业协会商会脱钩实施方案，做到一个行业协会商会一个方案，试点实施方案要对照《脱钩方案》要求，对脱钩事项、分离措施、时间步骤、责任人员、转移职能清单、购买服务清单以及其他扶持举措等内容作出具体安排。如试点行业协会商会脱钩事项涉及挂靠、联系其他部门的，各业务主管单位要及时向该部门通报，确保所有事项彻底脱钩。不能按期完成试点任务的，业务主管单位要向市领导小组提交报告，说明理由。

参加脱钩试点的各行业协会商会，要全面贯彻落实《脱钩方案》，确保如期完成脱钩试点任务。试点期间行业协会商会开

展重大业务活动需履行相应程序的，均应按《脱钩方案》和配套政策文件精神执行。脱钩后应按程序修改章程并报登记管理机关审核备案。脱钩后登记事项、负责人等发生变动的，应履行规定程序，脱钩试点行业协会商会应于 2017 年 11 月底前到登记管理机关办理各项变更登记或备案手续。

脱钩试点启动后，市领导小组建立督促检查机制，按照试点实施的计划进度，开展跟踪调研，及时了解情况，对试点成效进行评估，在实践中不断总结经验，进一步完善各项配套政策。各业务主管单位在开展脱钩试点工作中遇到新的情况和问题，应及时报市领导小组，以便研究解决。

市领导小组办公室联系人：陈益波、孙渊，联系电话：63046803，传真：63015150，电子邮箱：慈溪市党政信息网民政局民管办。

附件：1. 慈溪市行业协会商会第二批脱钩试点单位数量分配表

2. 慈溪市行业协会商会脱钩试点单位基本情况表

3. 慈溪市行业协会商会脱钩试点单位完成情况表

慈溪市社会组织清理整顿
和规范管理工作领导小组
(慈溪市民政局代章)

2017 年 10 月 16 日

附件 1

慈溪市行业协会商会第二批脱钩试点单位 数量分配表

业务主管单位	列入第二批脱钩试点单位数量
市经信局	9
市商务局	3
市农业局	6
市住建局	2
市文广局	1
市交通运输局	1
市教育局	1
市农合联执委会（市供销社）	1
市科协	1
市妇联	1
市国税局	1
合计	27

附件 2

慈溪市行业协会商会脱钩试点单位基本情况表

(参加试点行业协会商会填写、业务主管单位审核)

填表单位(盖章): _____ 填表人: _____ 电话: _____
 业务主管单位(盖章): _____ 联系人: _____ 电话: _____

(一) 基本信息

名称		统一社会信用代码		业务主管单位	
法定代表人		理(会)事长		秘书长	
单位会员数		个人会员数		上年度总收入	
住所地址					

(二) 机构情况

是否代管事业单位	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 代管事业单位名称(), 事业编制()个。
是否与其他行业协会商会、社会组织有代管协管挂靠关系	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 代管 <input type="checkbox"/> 协管 <input type="checkbox"/> 挂靠 如选是, 代管协管挂靠行业协会商会、社会组织名称()
是否与行政机关或者事业单位合署办公	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 合署办公单位名称(), 地址()。 如选否, 现有住所使用方式为: <input type="checkbox"/> 购买 <input type="checkbox"/> 租赁 <input type="checkbox"/> 企业无偿提供 <input type="checkbox"/> 其他

(三) 职能情况

是否履行法律法规规定的职能	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 共履行()项职能, 分别为:
		1.
		2.
		3.
.....		
在法律法规规定情形之外是否履行行政职能	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 共履行()项行政职能, 分别为:
		1.
		2.
		3.
.....		

退（离）休未满三年的领导干部情况			
兼任行业协会商会职务	姓名	原单位和职务	退（离）休时间

（六）党建情况

党组织设置情况	党员人数	上级党组织
<input type="checkbox"/> 党委 <input type="checkbox"/> 党总支 <input type="checkbox"/> 党支部 <input type="checkbox"/> 临时党组织 <input type="checkbox"/> 联合党支部 <input type="checkbox"/> 未建立党组织		

（七）外事情况

是否具有一定外事审批权	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
是否参加国际组织	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	如选是，参加国际组织名称为（ ）
上年度组团出国访问（ ）个	上年度工作人员因公出国（ ）人次
上年度邀请国外人员来访（ ）人次	上年度邀请党和国家领导人出席外事活动（ ）人次
上年度举办国际会议（ ）个	

（八）举办报纸期刊杂志（含内部刊物）情况

名称	刊号	主管单位	主办单位

（九）联系挂靠情况

是否存在联系挂靠其他行政机关、参公管理单位或事业单位情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是，联系挂靠单位名称（ ）
		涉及联系挂靠单位的脱钩事项： 1. 2. 3. 4.

附件 3

慈溪市行业协会商会脱钩试点单位完成情况表

(参加试点行业协会商会填写、业务主管单位审核)

填表单位(盖章): _____ 填表人: _____ 电话: _____
 业务主管单位(盖章): _____ 联系人: _____ 电话: _____

(一) 基本信息情况

名 称		法定代表人	
理事长		秘书长	
住所地址			

(二) 机构分离情况

代管事业单位的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 并入行业协会商会,核销事业编制()个
	<input type="checkbox"/> 划转()管理
	<input type="checkbox"/> 未完成脱钩
与其他行业协会商会、社会组织代管协管挂靠关系的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 按自愿互惠原则进行调整,并纳入章程予以规范
	<input type="checkbox"/> 未完成脱钩
与行政机关或者事业单位合署办公的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 继续使用,但签署租赁合同
	<input type="checkbox"/> 分离后单独租赁办公用房,地址:
	<input type="checkbox"/> 分离后单独购买办公用房,地址:
	<input type="checkbox"/> 未完成脱钩

(三) 职能分离情况

法律法规规定情形之外行业协会商会行使行政职能的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 已移交有关部门()项,分别为:
	1.
	2.

<input type="checkbox"/> 未完成移交()项,分别为:	

	1.
	2.

脱钩后有关部门向行业协会商会转移职能和事项情况	共转移（ ）项职能和事项，具体清单目录为：
	1.
	2.
	3.

(四) 资产财务分离情况

脱钩后执行会计制度情况	<input type="checkbox"/> 《民间非营利组织会计制度》		
	<input type="checkbox"/> 其他会计制度		
脱钩后单独开立银行账户情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项		
	<input type="checkbox"/> 单独开立账户，开户行、开户名称及账号为：（ ）		
	<input type="checkbox"/> 未单独开立账户，与其他单位共用（ ）		
脱钩后单独建账、独立核算情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项		
	<input type="checkbox"/> 已单独建账、独立核算		
	<input type="checkbox"/> 未单独建账、独立核算，账务挂靠在其他单位（ ）		
脱钩后财政预算资金处理方式	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项		
	<input type="checkbox"/> 预算资金额度（ ）万元，具体处理方式（ ）		
脱钩后承接政府购买服务情况	<input type="checkbox"/> 未承接政府购买服务事项		
	<input type="checkbox"/> 承接政府购买服务事项（ ）项，资金（ ）万元，具体清单目录为：		
	1.		
	2.		
		
使用行政办公用房脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项		
	<input type="checkbox"/> 符合核定面积（ ）m ² ，脱钩后具体处理方式（ ）		
	<input type="checkbox"/> 清理腾退超出核定面积（ ）m ² ，签订书面移交协议（ <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否）		
脱钩后固定资产	国有（ ）万元	脱钩后流动资产	国有（ ）万元
	其他（ ）万元		其他（ ）万元

(五) 人员管理分离情况

现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员在行业协会商会兼职任职的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项		
	脱钩后退出行业协会商会工作（ ）人次，其中省部级（ ）人次，地厅级（ ）人次，县处级（ ）人次，乡科级（ ）人次，其他（ ）人次		

	脱钩后留在行业协会商会工作，退出公务员管理（ ）人次，其中省部级（ ）人次，地厅级（ ）人次，县处级（ ）人次，乡科级（ ）人次，其他（ ）人次			
领导干部退（离）休未 满三年在行业协会商会兼 职的脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项			
	脱钩后退出兼任职（ ）人次，其中省部级（ ）人次，地厅级（ ）人次，县处级（ ）人次，乡科级（ ）人次，其他（ ）人次			
	脱钩后，继续兼任职（ ）人次，其中省部级（ ）人次，地厅级（ ）人次，县处级（ ）人次，乡科级（ ）人次，其他（ ）人次			
事业编制脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项			
	<input type="checkbox"/> 脱钩后核销事业编制（ ）个，保留事业编制（ ）个			
现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员情况				
兼任行业协会商会 职务	姓 名	单 位	职 务	脱钩后情况
退（离）休未 满三年的领导干部情况				
兼任行业协会商会 职务	姓 名	原单位和职务	退（离）休时间	脱钩后情况

（六）党建分离情况

党组织建立情况	党员人数	党的关系归口管理部门	
		脱钩前	脱钩后
<input type="checkbox"/> 党委 <input type="checkbox"/> 党总支 <input type="checkbox"/> 党支部 <input type="checkbox"/> 临时党组织 <input type="checkbox"/> 联合党支部 <input type="checkbox"/> 未建立党组织			

（七）外事分离情况

外事审批权脱钩情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项
	<input type="checkbox"/> 取消外事审批权
	<input type="checkbox"/> 继续保留外事审批权
脱钩前外事管理机关	
脱钩后外事管理机关	

(八) 举办报纸期刊杂志 (含内部刊物) 情况

名称	刊号	主管单位		主办单位	
		脱钩前	脱钩后	脱钩前	脱钩后

(九) 联系挂靠关系取消情况

与其他行政机关、参公管理单位或事业单位的联系挂靠关系取消情况	<input type="checkbox"/> 不涉及此事项	
	涉及联系挂靠单位的脱钩事项	脱钩情况

(十) 脱钩后变更登记和备案手续办理情况

脱钩后业务范围是否发生变化	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理变更登记手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
脱钩后住所是否有变化	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理变更登记手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
脱钩后注册资金是否发生变化	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理变更登记手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
脱钩后法定代表人是否发生变动	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理变更登记手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
脱钩后章程是否修改	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理章程核准手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
脱钩后负责人是否发生变动	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	如选是, 是否按法定程序办理变更备案手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否

抄送: 宁波市社会组织清理整顿和规范管理工作领导小组。

慈溪市民政局办公室

2017年10月16日印发